

*Утвержден протоколом заседания
коллегиального органа, осуществляющего оценку
эффективности организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в Администрации
муниципального образования «Город Майкоп»*

от «27» февраля 2020 № 1

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
Администрации муниципального образования «Город Майкоп»
за 2019 год**

1. Общие положения

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Главы Республики Адыгея от 21.02.2019 № 44-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея», постановлением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 28.02.2019 № 223, утверждено Положение об организации в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение), в соответствии с которым в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» реализуется антимонопольный комплаенс.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее - Администрация) антимонопольного комплаенса создан Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, состав которой утвержден распоряжением Администрации от 30.05.2019 № 1253 - р «О создании коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования «Город Майкоп».

В целях организации в Администрации системы оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, распоряжением Администрации от 19.11.2019 № 2941 - р утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года;
- анализ действующих нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;
- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года

Во исполнение подпункта 3.2 пункта 3 Положения, отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, в части своей компетенции, проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). Информация о выявленных с 01.01.2017 по 31.12.2019 нарушениях антимонопольного законодательства направлена отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации в Комитет по экономике Администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее - Комитет по экономике) для обобщения.

В результате проведенного анализа выявленных отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации нарушений антимонопольного законодательства установлено следующее:

В 2017 году Адыгейским УФАС было выявлено 15 нарушений антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в отношении МКУ «Благоустройство МО «Город Майкоп».

В 2018 году Адыгейским УФАС было выявлено 12 нарушений антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, из них:

- 7 нарушений выявлены в отношении МКУ «Благоустройство МО «Город Майкоп»;
- 3 нарушения выявлены в отношении Управления развития предпринимательства и потребительского рынка Администрации;
- 2 нарушения выявлено в отношении МУП «Майкопводоканал».

В 2019 году Адыгейским УФАС было выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, из них:

- 1 нарушение выявлено в отношении МКУ «Благоустройство МО «Город Майкоп»;
- 1 нарушение выявлено в отношении Управления развития предпринимательства и потребительского рынка Администрации;
- 1 нарушение выявлено в отношении МУП «Майкопводоканал».

Для устранения выявленных нарушений антимонопольного законодательства, отраслевые (функциональные) структурные подразделения Администрации провели анализ выявленных нарушений, внесли изменения в аукционную документацию, а также довели до сотрудников правовые позиции и судебную практику Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации. Наличие остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства нет.

В соответствии с подпунктом 3.7 пункта 3 Положения, выявленные отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации нарушения распределены по уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства. Обобщенные данные о выявленных

нарушениях отражены в карте рисков нарушений антимонопольного законодательства (прилагается).

Анализ выявленных за предыдущие 3 года нарушений антимонопольного законодательства показал, что в Администрации наблюдается снижение числа выявленных Адыгейским УФАС нарушений антимонопольного законодательства.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение подпункта 3.3 пункта 3 Положения, в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, в части своей компетенции, проведен анализ действующих нормативных правовых актов Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение подпункта 3.4 пункта 3 Положения отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, в части своей компетенции проведен анализ проектов нормативных правовых актов Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству.

Нормативные правовые акты Администрации, издаваемые отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, размещаются в системе «Документооборот МО «Город Майкоп»» и проходят процедуру согласования руководителей отраслевых (функциональных) структурных подразделений Администрации, в том числе Правового управления Администрации.

Также, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, отраслевые (функциональные) структурные подразделения Администрации, в части своей компетенции проводят оценку регулирующего воздействия (далее – ОРВ) при принятии нормативных правовых актов.

В соответствии с процедурой ОРВ, проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Администрации для общественного обсуждения.

После проведения публичных обсуждений, нормативные правовые акты направляются на согласование в Правовое управление Администрации.

Кроме того, нормативные правовые акты Администрации проходят дополнительную экспертизу в Прокуратуре г. Майкопа.

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов Администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

3. Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса

В соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, утвержденной распоряжением Администрации от 19.11.2019 № 2941 - р, проведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, результат представлен в таблице:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса	Достигнутое значение ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом	сократилось в 5 раз
2.	Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %
3.	Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %
4.	Доля сотрудников Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	23,3 %

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитет по экономике Администрации, совместно с отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями Администрации, разработал План мероприятий (дорожную карту) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» на 2020 год, утвержденный распоряжением Администрации от 27.12.2019 № 3338 - р.

В целях организации для сотрудников Администрации обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, Комитет по экономике Администрации направил в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея письмо, с просьбой о проведении совещания по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса (исх. от 8.11.2019 № 310).

13.12.2019 в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея прошло совещание на тему «Внедрение антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Республики Адыгея», в котором приняли участие 17 сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

С целью ознакомления гражданина Российской Федерации с требованиями антимонопольного законодательства, при приеме на работу в Администрацию, отделом кадров Управления делами Администрации осуществляется ознакомление с Положением об организации в Администрации муниципального образования «Город Майкоп» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Приложение: карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 21 листе.